

JUAN CARLOS
CASSAGNE

DERECHO ADMINISTRATIVO
Y
DERECHO
PÚBLICO GENERAL

Estudios y semblanzas



JUAN CARLOS CASSAGNE

Derecho Administrativo y Derecho Público General

Estudios y semblanzas

editorial
B de f
Montevideo - Buenos Aires

2020

Julio César Faira - Editor

I.S.B.N. versión encuadernada: 978-9974-745-95-7

I.S.B.N. versión rústica: 978-9974-745-96-4

En Buenos Aires, República Argentina:

© Euros Editores S.R.L.

Av. Congreso 4744 (C1431AAP) - Tel./Fax: (005411) 4522-1483

e-mail: euroseditores@fibertel.com.ar

www.euroseditores.com

En Montevideo, República Oriental del Uruguay:

© B de F Ltda.

Buenos Aires 671 (CP 11000) - Tel./Fax: (00598) 2916-5238

e-mail: bdef@netgate.com.uy

www.editorialbdef.com

Hecho el depósito que establece la ley. Derechos reservados.

Impreso en Argentina en el mes de febrero de 2020 por:

Mundo Gráfico, Zeballos 885 - Tel./Fax: 4222-1743

(1870) Avellaneda, Buenos Aires, República Argentina.

ÍNDICE

Prólogo	XXV
---------------	-----

SECCIÓN 1 TEORÍA DEL ESTADO. CONSTITUCIÓN Y JUSTICIA

Capítulo I

LA TEORÍA DEL ESTADO Y TEMAS COLINDANTES. FORMAS DE ESTADO Y FORMAS DE GOBIERNO EN LA REPÚBLICA ARGENTINA

1. Estado y Nación: analogías y diferencias	3
2. Estado y Sociedad	4
3. Elementos del Estado	5
4. Formas de Estado y formas de gobierno. La democracia representativa y republicana	9
5. El principio de la separación de poderes	13
5.1. Acerca del origen de la doctrina	13
5.2. La separación de poderes y el Estado de Derecho. La evolución del Estado de Derecho. El Estado Subsidiario.....	17
5.3. La finalidad básica de la teoría de la separación de los poderes	24
5.4. Las confusiones terminológicas: los conceptos de poder, órgano y función.....	28
5.5. Compendio sobre la interpretación de la separación de los poderes en la Constitución Nacional.....	31
6. Sentido de la democracia representativa en la Constitución actual	32
7. El sistema representativo: los partidos políticos y el régimen electoral.....	33

8. El federalismo como principio fundamental del Estado..	33
9. El sistema federal. Antecedentes unitarios y federales .	35
10. El federalismo en el Congreso de Tucumán.....	37
11. El sistema federal de gobierno y la distribución de competencias en la Constitución Nacional entre Nación, provincia, la Ciudad de Buenos Aires y los municipios.....	39
12. Soberanía y poder. La doble faz de la soberanía: interna e internacional. Crítica de la teoría de la soberanía del pueblo.....	45
13. La responsabilidad del Estado Federal por los actos emanados de los gobiernos de las provincias	50

Capítulo II

LAS FUENTES DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Introducción.....	53
2. Dos tesis contrapuestas sobre la influencia del modelo norteamericano y su proyección en el derecho administrativo	58
3. El punto de partida sobre el Derecho Administrativo ...	61
4. Filiación e ideología de la Constitución	62
5. Originalidad del diseño constitucional.....	65
5.1. La diversidad de fuentes	65
5.2. Sentido de la originalidad del sistema de nuestra Constitución	67
5.3. La influencia de Alberdi	70
6. La crítica acerca de determinadas instituciones de nuestro Derecho Administrativo	72
6.1. Liminar	72
6.2. El proceso de formación del Derecho Público (en particular, del Derecho Administrativo).....	73
6.3. La recurrencia a fuentes extranjeras.....	74
6.4. El poder reglamentario del Ejecutivo y el quiebre de la versión absoluta del principio de legalidad	76
6.5. La concepción de la ley formal y material.....	79
6.6. Los decretos de necesidad y urgencia.....	81
6.7. La presunción de legitimidad y la ejecutoriedad del acto administrativo.....	84

6.8. El contrato administrativo	86
7. La autonomía provincial: proyección de la categoría del contrato administrativo sobre el concepto de causa civil	90
8. Las fuentes del sistema judicialista	91
8.1. Rasgos del judicialismo argentino	91
8.2. La evolución del sistema judicialista en el modelo constitucional norteamericano. Consagración de un sistema mixto que parte del reconocimiento generalizado de una jurisdicción administrativa primaria y el carácter limitado y concentrado del control judicial de la actividad administrativa.....	95
8.3. Bases y caracteres constitucionales del sistema judicialista	98
9. El control judicial sobre la actividad administrativa y la primacía de la Constitución	110
10. Reflexiones finales	114

Capítulo III

LAS TRANSFORMACIONES DEL DERECHO PÚBLICO Y SU PROYECCIÓN AL MODELO DE ESTADO

1. Un nuevo modelo de Estado.....	121
2. El <i>quid</i> de la función reguladora y garantística del Estado.....	124
3. La equivalencia entre el Estado subsidiario y el Estado regulador y garante	128
4. Principales características y proyecciones jurídicas del Estado regulador y garante.....	129

Capítulo IV

EL FEDERALISMO, LA JUSTICIA Y EL BIEN COMÚN

1. Sobre el federalismo que adoptó la Constitución histórica y su deformación.....	133
2. La justicia y la realización del bien común en el federalismo. El bien común no es objeto de distribución sino el acervo común	137
2.1. El principio de subsidiaridad	139

2.2. Los criterios que deben regir en la distribución de los recursos comunes en el Estado Federal.....	140
3. El federalismo argentino y el sistema tributario.....	142
4. Conclusiones.....	148

Capítulo V

LA CONSTITUCIÓN DE CÁDIZ Y EL SISTEMA JUDICIALISTA ARGENTINO Y LATINOAMERICANO

1. Liminar.....	151
2. El fenómeno de Cádiz: influencias e integración.....	153
3. La independencia del Poder Judicial y las prescripciones constitucionales que la garantizan	155
3.1. La prohibición de ejercer funciones judiciales por parte del Rey y las Cortes.....	158
3.2. La inamovilidad de los jueces.....	160
3.3. La creación del Tribunal Supremo	161
4. Otras reformas innovadoras	162
5. Consideraciones finales	164

Capítulo VI

EL NUEVO CONSTITUCIONALISMO Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. El nuevo escenario	167
1.1. Sobre el neoconstitucionalismo y el positivismo ..	167
1.2. La declinación del positivismo legalista y el auge de las tendencias "iusnaturalistas"	174
1.3. Características y notas principales del nuevo constitucionalismo.....	177
1.4. La distinción entre moral y derecho	181
1.5. La fuente primaria de la ley natural y el error de base del positivismo y concepciones afines.....	183
2. La estructura del ordenamiento.....	188
2.1. Las normas	188
2.2. Los principios generales: su diferencia con las normas. Las directrices o directivas políticas. Los valores.....	189
2.3. Los principios son preceptivos. Características de los mandatos. La confusión o identidad entre derecho y principio.....	191
3. El papel de los principios generales	193

4. Los paradigmas del derecho público y su proyección al acto administrativo.....	198
4.1. El surgimiento de los paradigmas	198
4.2. La dignidad de la persona.....	203
5. Los nuevos paradigmas.....	206
5.1. El principio <i>pro homine</i> y su función ordenadora. El principio <i>in dubio pro libertate</i>	207
5.2. El principio de la confianza legítima.....	210
5.3. El principio de la tutela judicial y administrativa efectiva	212
6. Reflexiones finales.....	214

Capítulo VII

LA ENCÍCLICA *CARITAS IN VERITATE*

(REFLEXIONES SOBRE LA JUSTICIA Y EL MERCADO:
EL PAPEL DE LOS PODERES PÚBLICOS Y DE LAS
PERSONAS EN EL PROCESO DE GLOBALIZACIÓN)

1. El escenario de la Encíclica y la necesidad de actualizar la doctrina social de la Iglesia. Nuevas precisiones y planteamientos	217
2. Síntesis de los puntos centrales de la Encíclica: caridad y verdad.....	219
3. Continuación. Caridad y justicia. El bien común	221
4. El punto de vista de la Iglesia sobre el mercado	224
5. El papel del Estado y de las organizaciones no gubernamentales en el proceso de globalización	227

Capítulo VIII

LA DIMENSIÓN SOCIAL DE LA ACTIVIDAD

ADMINISTRATIVA Y SUS PRINCIPIOS RECTORES

1. La función administrativa y su dimensión social	231
2. Sobre el principio de igualdad y sus diferentes sentidos. 233	
2.1. La generalización del principio constitucional de igualdad	233
2.2. La igualdad en la era de las nivelaciones.....	234
2.3. La igualdad ante la ley y la razonabilidad.....	236
2.4. La llamada paradoja de la igualdad.....	239
2.5. La igualdad real de oportunidades y la cláusula para el progreso, el bienestar y la justicia social (art. 75, inc. 23, primer párrafo, e inc. 19, de la C.N.). La discriminación racial	242

3. Justicia e igualdad	244
4. Acerca de las especies de igualdad. Los criterios de la igualdad distributiva	249
5. Justicia distributiva y políticas distributivas	251

Sección 2

FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO E INTERPRETACIÓN JURÍDICA

Capítulo I

LOS PRINCIPIOS GENERALES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y LA INTERDICCIÓN DE LA ARBITRARIEDAD ADMINISTRATIVA

1. Introducción.....	255
1.1. Sobre los principios generales.....	255
1.2. Su trascendencia	258
1.3. La inserción de los principios del derecho natural en el ordenamiento y el papel de la tónica.	265
1.4. Principios y derechos fundamentales. Jerarquía y límites.....	270
1.5. Principios fundamentales y principios institucionales o sectoriales	275
2. El principio de legalidad	278
2.1. Un poco de historia.....	278
2.2. La crisis de la legalidad y el papel actual de la ley.	280
3. El sometimiento de la Administración a la ley y al derecho. La interdicción de arbitrariedad.....	284

Capítulo II

LA POTESTAD REGLAMENTARIA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1853. SU POSTERIOR EVOLUCIÓN TRAS LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994

1. Sobre el diseño constitucional de la potestad reglamentaria.....	289
2. La división de poderes y la articulación del principio de legalidad con la potestad reglamentaria	292
3. El modelo constitucional estadounidense y la filiación de nuestro sistema constitucional y administrativo.....	296
4. Noción de reglamento	300
5. Clases de reglamentos	304
5.1. Reglamentos ejecutivos o de ejecución	306

5.2. Reglamentos autónomos o independientes.....	308
5.3. Reglamentos delegados	310
5.4. Reglamentos de necesidad y urgencia	329
6. Sobre las reservas legales de la Constitución de 1853 y las introducidas por la reforma de 1994	337
7. Consideraciones finales	338

Capítulo III

EL MÉTODO DE LA TÓPICA Y

LOS PRINCIPIOS GENERALES EN EL DERECHO PÚBLICO

1. Acotaciones liminares	341
2. Hacia una nueva concepción del sistema del derecho constitucional. Aproximación y diferencias con el iusnaturalismo de la NEDN	345
3. La aparición de los principios generales del Derecho en el escenario del Derecho Administrativo.....	350
4. El método de la analogía y los principios generales del derecho	354
5. El método de la tónica. Crítica y función actual.....	358
6. La teoría de la argumentación	361

Capítulo IV

LA REGULACIÓN DE CARA A LAS CRISIS ECONÓMICAS Y A LA GLOBALIZACIÓN.

EL DILEMA DEL COMERCIO INTERNACIONAL

1. El escenario mundial: la aceleración histórica	367
2. Origen y complejidad de las crisis económicas	369
3. Sobre la regulación económica	371
4. El régimen y las prácticas regulatorias	376
4.1. Importancia de las prácticas regulatorias.....	377
4.2. Hacia el perfeccionamiento de las normas y principios que rigen la regulación económica. Un régimen jurídico común para todas las regulaciones...	379
5. El papel de la regulación es clave para conjurar la crisis económica	382
6. La globalización y las nuevas tendencias contractuales.	386
7. Crisis y evolución de la contratación pública	391
8. La influencia de la globalización y el dilema del comercio internacional	394
9. Reflexiones conclusivas	398

Capítulo V

HACIA LA OPERATIVIDAD DEL
CONVENIO MULTILATERAL IBEROAMERICANO DE
SEGURIDAD SOCIAL (CMISS)

1. Un tema de nuestro tiempo: la globalización del derecho y los problemas de los migrantes iberoamericanos.....	405
2. La internacionalización del derecho y los sistemas comparados. Los objetivos que persigue el CMISS	406
3. Dificultades para alcanzar la unicidad legislativa en materia de seguridad social iberoamericana a través de acuerdos bilaterales	408
4. La solución pasa por acentuar la dimensión externa de la coordinación y dar al CMISS la más amplia operatividad posible.....	409
5. Acerca de la posibilidad de un acuerdo entre OISS y la UE y países ajenos a ella.....	410
6. A modo de conclusión.....	413

Sección 3

ACTO Y CONTRATO ADMINISTRATIVO

Capítulo I

A CUARENTA AÑOS DE LA
LEY NACIONAL DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

1. Luces y sombras.....	417
2. Situación anterior a la sanción de la LNPA y su trascendencia	419
3. La tarea de la Comisión redactora y las influencias doctrinarias	424
4. La regulación del acto administrativo	425
4.1. La función administrativa en sentido objetivo constituye el eje doctrinario del sistema.....	425
4.2. El principio de la competencia	426
4.3. La regulación del acto administrativo	428
5. La regulación procesal	438
5.1. Las normas procesales.....	438
5.2. Las reformas a la LNPA introducidas por el decreto 1023/2001 y la ley 25.344	439

5.3. Las modificaciones introducidas por la ley 25.344 de emergencia económica financiera	442
--	-----

Capítulo II

LAS VICISITUDES DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO

1. La necesidad de no confundir las distintas especies de silencio y los principios aplicables	445
2. Un falso dilema: el silencio negativo no puede ser la excepción a la regla del silencio positivo	447
3. La denegatoria ficta (el silencio administrativo negativo) y los requisitos para demandar a la Administración ...	448
4. La reducción del ámbito de aplicación del acto administrativo presunto (silencio positivo)	454
5. Reflexiones a modo de conclusión	457

Capítulo III

EL ACTO ADMINISTRATIVO COMO DECLARACIÓN DE VOLUNTAD. DIFERENCIAS CON EL ACTO O NEGOCIO JURÍDICO PRIVADO

1. Origen de la teoría y el nacimiento de distintas concepciones	459
2. Acto administrativo y acto o negocio jurídico privado...	465
3. Las concepciones subjetivas, materiales y mixtas sobre el acto administrativo	466
4. El acto administrativo como declaración de voluntad. Diferencias con el acto o negocio jurídico privado	469
5. El equivoco de convertir la teoría del acto administrativo en una concepción de naturaleza procesal basada en el concepto de firmeza	472

Capítulo IV

LA *DIVISIO* PÚBLICO-PRIVADO: UNA DICOTOMÍA CENTRAL DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

1. Las fronteras entre el derecho público y el derecho privado: la <i>summa divisio</i> como categoría histórica	475
2. Dilemas de la contratación estatal y la categoría del contrato administrativo	479
3. Evolución de la teoría del contrato administrativo	481

4. Peculiaridades que exhibe la teoría del contrato administrativo	483
4.1. La desigualdad de las partes.....	483
4.2. Las prerrogativas de poder público y las garantías compensatorias	485
5. Contratos administrativos regidos parcialmente por el derecho privado	486
6. Los contratos sobre actos y potestades administrativas	489
7. Consecuencias de la caracterización del contrato administrativo	490
7.1. La interpretación del contrato administrativo.....	491
7.2. Un supuesto especial: la procedencia de la <i>exceptio non adimpleti contractus</i> y la rescisión o resolución del contrato administrativo ante el incumplimiento de la Administración.....	492
7.3. El poder modificadorio de la Administración en los contratos administrativos	493
8. Los contratos de las empresas públicas: en particular los que celebran las sociedades anónimas del Estado .	495
9. A modo de conclusión	498

Sección 4

SERVICIO PÚBLICO, DOMINIO PÚBLICO, POLICÍA Y RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

Capítulo I

LA PERMANENCIA DEL SERVICIO PÚBLICO COMO INSTITUCIÓN JURÍDICA (CRISIS Y METAMORFOSIS)

1. Liminar	503
2. La ideología del servicio público y el principio de subsidiariedad.....	505
3. Hacia una nueva concepción del servicio público.....	508
4. El correcto sentido que cabe asignarle a la <i>publicatio</i> ...	511
5. Principios de interpretación.....	517
6. Acerca de cómo evolucionó la concepción del servicio público en el derecho argentino. Recapitulación sobre la concepción actual	520

7. El servicio público en el proceso de transformación del Estado	523
8. Conclusiones finales.....	528

Capítulo II

EL DOMINIO PÚBLICO Y LAS NUEVAS IDEAS SOBRE LOS USOS ESPECIALES

1. Excurso sobre las concepciones del dominio público...	531
2. Los aspectos tópicos de la noción de dominio público y el uso lingüístico.....	538
3. La cuestión de la titularidad del dominio público (elemento subjetivo)	540
4. El dominio originario de los recursos naturales.....	543
4.1. Trascendencia e implicancia de la categoría	543
4.2. Antecedentes del art. 124 de la Constitución Nacional	544
4.3. El ordenamiento constitucional sobre el dominio originario y otras figuras afines, paralelas y opuestas. Los conceptos básicos	546
5. El dominio originario sobre el mar territorial. Condición jurídica de la denominada zona económica exclusiva	550
6. La Convención Constituyente de 1994	552
7. La titularidad del dominio originario de los recursos naturales pertenece, en principio, a las provincias, y sólo excepcionalmente al Estado Nacional.....	553
8. La condición jurídica de los puertos.....	554
9. El elemento normativo o legal	555
10. La determinación objetiva de los bienes	556
11. La finalidad a la que están destinados los bienes públicos.....	558
12. Recapitulación	560

Capítulo III

EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO EN LA ACTIVIDAD FINANCIERA

1. Estructura del Derecho Administrativo Sancionador ...	563
2. Hacia una nueva concepción interpretativa del Derecho	565

3. Naturaleza de las sanciones penales administrativas y principios aplicables	569
4. La distinción entre delitos y contravenciones, faltas o infracciones: vigencia y ocaso del llamado Derecho penal administrativo	572
5. El fenómeno de la despenalización.....	574
6. La falta o contravención como figura típica del Derecho penal administrativo.....	575
7. Principios del derecho penal aplicables en materia de policía financiera	578
7.1. El principio de tipicidad	578
7.2. La culpabilidad en las contravenciones y la responsabilidad de las personas jurídicas	579
7.3. Otros principios y supuestos especiales del Derecho Penal sancionatorio.....	582
8. Flexibilización del principio de legalidad.....	588
9. El régimen sancionatorio de la actividad financiera en Argentina.....	588
9.1. El Banco Central de la República Argentina y sus funciones.....	588
9.2. Ámbito de aplicación	589
9.3. La potestad sancionatoria.....	590
10. La naturaleza jurídica de las sanciones que aplica el BCRA a la luz de la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y del fuero contencioso administrativo federal	591
10.1. Naturaleza administrativa de las sanciones.....	591
10.2. La jurisprudencia de los tribunales inferiores	592
11. Conclusiones	594

Capítulo IV

EL FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO Y SU REGULACIÓN POR EL CÓDIGO CIVIL O POR LEYES ADMINISTRATIVAS

1. Liminar	597
------------------	-----

2. Los fundamentos constitucionales: el principio de la igualdad ante las cargas públicas como eje del sistema de responsabilidad del Estado.....	597
3. La recepción de la falta de servicio en la jurisprudencia de la Corte.....	600
4. Las prescripciones de la ley 26.944	603
5. La concepción de Aubry y Rau.....	605
6. Regulación de la responsabilidad del Estado por leyes administrativas (nacionales y/o provinciales).....	609

Capítulo V

EL PRINCIPIO GENERAL DE LA JUSTA INDEMNIZACIÓN EN LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO:

¿JUSTICIA CONMUTATIVA O JUSTICIA DISTRIBUTIVA?

1. El problema de la medida de la indemnización en la responsabilidad del Estado	611
2. Inaplicabilidad de la ley de expropiaciones	614
3. Fundamento constitucional del principio de la justa indemnización	616
4. El principio de la justa indemnización y la justicia conmutativa	617
5. La compensación en la justicia distributiva es distinta a la restitución que se realiza en la justicia conmutativa	620
6. Conclusiones	625

Capítulo VI

PANORAMA DE LA RESPONSABILIDAD ESTATAL EN EL DERECHO COMPARADO

1. Dificultades que exhibe el tema.....	627
2. Tipología de los grandes sistemas del derecho comparado en función del sujeto responsable. El dilema entre responsabilidad del funcionario o responsabilidad del Estado. Los sistemas mixtos.....	628
3. Responsabilidad extracontractual y contractual.....	633

3.1. Sobre los factores de atribución en la responsabilidad por actividad ilegítima	634
3.2. La falta de servicio en el derecho francés y el carácter objetivo o subjetivo de la falta	636
3.3. El factor de la falta de servicio en los derechos iberoamericanos	639
4. Los requisitos de atribución de la responsabilidad estatal en el derecho español	645
5. Otros factores objetivos de atribución de responsabilidad: el riesgo creado y el sacrificio especial..	648
5.1. El riesgo creado	648
5.2. El sacrificio especial	650
6. Los requisitos básicos e invariables de la responsabilidad: el daño, la imputabilidad material del perjuicio y la relación de causalidad	651
7. Continuación. El alcance de la indemnización: la reparación del lucro cesante	652
8. La responsabilidad por la actividad contractual	656
9. La responsabilidad del Estado por la actividad legislativa y judicial	659
9.1. Responsabilidad estatal por la actividad legislativa	660
9.2. La responsabilidad del Estado por la actividad judicial	662
10. Balance conclusivo	664

Sección 5

PROCEDIMIENTO Y PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Capítulo I

EL NUEVO CONSTITUCIONALISMO Y SU PROYECCIÓN AL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

1. Liminar sobre el nuevo constitucionalismo. Remisión..	675
2. Influencia del nuevo constitucionalismo en el procedimiento administrativo	676

3. La finalidad del procedimiento administrativo	678
4. El principio de la dignidad de la persona y sus principios emergentes son aplicables al procedimiento administrativo. Remisión	680
5. El principio de igualdad en el procedimiento administrativo	680
6. El principio de razonabilidad y el requisito de la motivación de los actos del procedimiento.....	681
7. Reflexiones conclusivas	683

Capítulo II

EL CONTROL JUDICIAL Y

LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA

1. Liminar: la extensión del control judicial en el nuevo constitucionalismo	685
2. La triple faz de la tutela judicial efectiva (mandato vinculante, derecho y garantía)	687
3. Origen y alcance del principio	688
4. El fundamento y la expansión de la tutela judicial efectiva en el derecho argentino	692
4.1. En el orden nacional	692
4.2. En el orden provincial	694
5. Instituciones y herramientas procesales vinculadas con el principio de la tutela judicial efectiva.....	696
5.1. Razonabilidad de la duración de los procesos.....	697
5.2. Acciones declarativas de inconstitucionalidad	698
5.3. Medidas precautorias (en general). Tutelas anticipadas y autosatisfactivas.....	701
5.4. La ejecución de sentencias.....	703
6. El requisito del agotamiento de la vía administrativa y del reclamo administrativo previo	708
7. Un cambio paradigmático: la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de Costa Rica	715
BIBLIOGRAFÍA.....	721

COMENTARIOS,
HOMENAJES Y SEMBLANZAS

Palabras de apertura en el homenaje a Miguel S. Marienhoff en la Academia de Ciencias de Buenos Aires, por Osvaldo Fustinoni	777
La construcción científica del derecho administrativo argentino a través de Miguel S. Marienhoff.....	781
Prólogo a la séptima edición del libro de Rafael Bielsa, <i>Derecho Administrativo</i> , actualizado por Roberto Enrique Luqui	795
Prólogo al libro de Pablo Esteban Perrino <i>La responsabilidad del Estado y los funcionarios públicos. Código Civil y Comercial. Ley 26.944 comentada</i>	805
Prólogo al libro de Ignacio de la Riva <i>Ayudas públicas. Incidencia de la intervención estatal en el funcionamiento del mercado</i>	815
Prólogo al libro de Alberto B. Bianchi <i>Responsabilidad del Estado por su actividad legislativa. Estudio sobre los efectos jurídico-patrimoniales de los actos normativos lícitos</i> ...	819
Prólogo al libro de Libardo Rodríguez Rodríguez <i>El equilibrio económico en los contratos administrativos</i> ...	823
Prólogo al libro de Claudio Moraga Klenner <i>La contratación administrativa</i>	827
Homenaje Académico a Miguel S. Marienhoff.....	835
Homenaje Académico a Manuel María Díez	841
Jesús González Pérez (1924-2019). Un jurista ejemplar	847
Eduardo García de Enterría. El constructor del moderno derecho administrativo español e iberoamericano	851
Franck Moderne. Un perfil humano inigualable y un pensamiento jurídico adaptado a las transformaciones del Derecho Público	857

PRÓLOGO

La aparición de este libro, que titulamos *Derecho Administrativo y Derecho Público General*, amerita una justificación preliminar.

Para quienes cultivan el amplio campo del derecho público pensamos que resulta útil acceder a una obra abarcativa de un conjunto de ensayos, comentarios y semblanzas que difícilmente encajan en la manualística tradicional, orientada más a los estudiantes que a los especialistas y profesionales del derecho.

Con ese propósito, seleccionamos una serie de trabajos, dispersos en diferentes colecciones y libros, que reflejan las transformaciones habidas en el derecho administrativo y público general, desde las últimas décadas del siglo anterior hasta las primeras del siglo XXI.

En ellos prevalece una perspectiva de unidad doctrinaria dentro de la diversidad (como le gustaba decir a Ortega), y abrigamos la pretensión de difundir nuestro pensamiento acerca de los principios que nutren la rama del derecho público objeto de nuestra vocación intelectual. Esa tarea la hemos llevado a cabo a partir de la teoría del Estado y de su concepción política y constitucional conformadora del clásico Estado de Derecho, convertido hoy día en Estado Regulador y Garante, a la luz de principio de subsidiariedad. En tal sentido, nos hemos atenido a completar dicho esquema básico con el desarrollo de las variadas instituciones que componen el entramado de los principios más trascendentes del derecho público, en especial sus fuentes y las que perfilan la actividad administrativa y su control judicial.

Adscriptos desde nuestros estudios iniciales a un iusnaturalismo moderno, que no desdeña el valor que tiene el derecho positivo en tanto no contradiga el orden de la justicia ni los principios generales del derecho que la conforman y le dan virtualidad, nos enrolamos firmemente en la llamada Nueva Escuela

del Derecho Natural (NEDN), que encabeza el iusfilósofo John Finnis, sin cerrarnos a la posibilidad de dialogar con los cultores de la dogmática de nuestra disciplina, desde perspectivas opuestas a las que adoptamos.

Buenos Aires, 14 de julio de 2019